

AUTO N. 06151
“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL
DE AMBIENTE

En ejercicio de sus facultades en especial las conferidas por la ley 99 de 1993, ley 1333 de 2009, el Decreto 01 de 1984, la ley 1437 de 2011, las delegadas mediante la Resolución N° 3074 de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, de conformidad con el acuerdo 257 de 2006 y el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009 y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente a través de la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental, realizó visita técnica de control ambiental el día 22 de enero de 2019, al área afectada por la actividad extractiva de materiales de construcción de un sector del predio de la **CANTERA LA PISCINGA**, de propiedad de la sociedad **PAVIMENTOS EXPLANACIONES URBANAS LTDA EN LIQUIDACIÓN** identificada con Nit. 860.030.286-8, ubicada en la en la transversal 26 No. 122-33 de la ciudad de Bogotá D.C., representada legalmente por el señor LUIS ARTURO MORA LÓPEZ identificado con cédula de ciudadanía No. 437.952, predio Transversal 20D No. 69G - 14 Sur Interior 2 (Dirección oficial – Principal) – Calle 69J Sur No. 20D - 10 Interior 2 (Dirección anterior) y en la Transversal 20D No. 69G - 14 Sur Interior 1 (Dirección oficial - Principal) - Calle 69J Sur No. 20D - 10 Interior 1 (Dirección anterior) en la UPZ 67 Lucero de la Localidad de Ciudad Bolívar del Distrito Capital de Bogotá, en cumplimiento de la Sentencia del Río Bogotá y como resultado de la misma se emitió el **Concepto Técnico No. 03780 del 27 de abril de 2019**.

Que la Secretaría **PAVIMENTOS EXPLANACIONES URBANAS LTDA EN LIQUIDACIÓN** identificada con Nit. 860.030.286-8, ubicada en la en la transversal 26 No. 122-33 de la ciudad

Página 1 de 16

de Bogotá D.C., representada legalmente por el señor LUIS ARTURO MORA LÓPEZ identificado con cédula de ciudadanía No. 437.952, para que presente el Plan de Restauración y Recuperación – PRR a ejecutar en el predio identificado con Chips Catastrales Nos. AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ, ubicados en la Transversal 20D No. 69G - 14 Sur Interior 2 (Dirección oficial – Principal) – Calle 69J Sur No. 20D - 10 Interior 2 (Dirección anterior) y en la Transversal 20D No. 69G - 14 Sur Interior 1 (Dirección oficial - Principal) - Calle 69J Sur No. 20D - 10 Interior 1 (Dirección anterior) en la UPZ 67 Lucero de la Localidad de Ciudad Bolívar del Distrito Capital de Bogotá

Que el acto administrativo, fue notificado mediante aviso el 06 de diciembre de 2019 y publicado en el boletín legal de esta autoridad el 29 de enero de 2020.

Que verificado el certificado de existencia y representación legal actualmente registra como la sociedad **PAVIMENTOS EXPLANACIONES URBANAS LTDA EN LIQUIDACIÓN** identificada con Nit. 860.030.286-8, ubicada en la en la transversal 26 No. 122-33 de la ciudad de Bogotá D.C., representada legalmente por el señor LUIS ARTURO MORA LÓPEZ identificado con cédula de ciudadanía No. 437.952 y domiciliada en la transversal 26 No. 122-33 de Bogotá.

II. **CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la evaluación de la documentación citada anteriormente, emitió Concepto Técnico No. 03780 del 27 de abril de 2019, identificado con radicado 2019IE91602, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

(...) 5. RECOMENDACIONES Y CONSIDERACIONES FINALES

5.1. *El área afectada por la antigua actividad extractiva de materiales de construcción y/o arcilla de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ de la Cantera La Piscinga se encuentra en el perímetro urbano de Bogotá D C, en la UPZ 70 Jerusalén de la Localidad de Ciudad Bolívar, por fuera de las zonas compatibles con las actividades mineras en la Sabana de Bogotá establecidas en el Artículo Quinto de la Resolución 2001 del 02 de diciembre de 2016 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y en áreas de suspensión de actividad minera, de recuperación morfológica, paisajística, ambiental y urbanística (Artículo 354 del Decreto 190 del 22 de junio de 2.004 - POT de Bogotá D C.).*

5.2. *En el área de los predios de la Cantera La Piscinga la actividad de extracción de materiales de construcción y/o arcillas se desarrolló sin título, permiso u otra autorización minera otorgada por la autoridad minera.*

5.3. En la visita técnica de control ambiental realizada el día 22 de enero de 2019 al área de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ de la Cantera La Piscinga, se constató la no ejecución de actividades de extracción, beneficio y transformación de materiales de construcción y/o arcillas

5.4. De acuerdo con la información remitida por el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático con radicado SDA 2018ER77007 – proceso 4047429 del 11 de abril de 2018 // radicado IDIGER 2018EE4660 del 10 de abril de 2018, respecto a la actualización del mapa No. 3. “Amenaza por Remoción en Masa” del Plan de Ordenamiento Territorial – Decreto 190 de 2004, el área donde se localizan la Cantera La Piscinga tiene una calificación de Amenaza Media

5.5. La antigua actividad extractiva de materiales de construcción y/o arcillas en el área de la Cantera La Piscinga se desarrolló sin título, permiso u otra autorización minera otorgada por la autoridad minera; por lo tanto se considera, que para corregir y mitigar las afectaciones ambientales sobre los Componentes Suelo, Aire, Aguas, Biótico, Paisaje y Comunidad que conduzcan a la adecuación del área hacia un cierre definitivo y uso post minería, se debe implementar un **Plan de Restauración y Recuperación – PRR, de acuerdo con lo ordenado en las Resolución No. 1499 del 03 de agosto de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS; de conformidad con los “Términos de referencia para la elaborar el Plan de Manejo, Restauración y Recuperación Ambiental (PMRRA) o Plan de Restauración y Recuperación (PRR) de áreas afectadas por actividad extractiva de minerales dentro del perímetro urbano de Bogotá, D.C. Código: 126PM04-PR39-I-03. Versión: 7” que se anexan**

5.6. El Plan de Restauración y Recuperación – PRR deberá presentarse en un término de tres (3) meses calendarios e ir acompañado del respectivo pago por concepto del servicio de evaluación ambiental, dando cumplimiento a la Resolución No. 5589 de 2011, “Fijar el procedimiento de cobro por servicio de evaluación y seguimiento ambiental”

5.7. El presente documento actualiza el Concepto Técnico No. 03294 del 23 de marzo de 2018 – Radicado 2018IE61055. (...). .

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la evaluación de la documentación citada anteriormente, emitió Concepto Técnico No. 09282 del 13 de septiembre de 2020, identificado con radicado 2020IE155786, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

“(…) 5. RECOMENDACIONES Y/O CONSIDERACIONES FINALES

5.1. El área afectada por la antigua actividad extractiva de materiales de construcción y arcilla de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ de la Cantera La Piscinga se encuentra en el perímetro urbano de Bogotá D C, en la UPZ 70 Jerusalén de la Localidad de Ciudad Bolívar, por fuera de las zonas compatibles con las actividades mineras en la Sabana de Bogotá, establecidas en la Resolución No. 2001 del 02 de diciembre de 2016, modificada parcialmente por la Resolución No. 1499

Página 3 de 16

del 03 de agosto de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y en áreas de suspensión de actividad minera, de recuperación morfológica, paisajística, ambiental y urbanística (Numeral 2 del Artículo 354 del Decreto 190 – POT del 2004).

5.2. En el área de los predios de la Cantera La Piscinga la actividad de extracción de materiales de construcción y arcilla se desarrolló sin título, permiso u otra autorización otorgada por la autoridad minera.

5.3. En la visita técnica de control ambiental realizada el día 03 de septiembre de 2020 al área de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ de la Cantera La Piscinga no se encontró actividades de extracción, beneficio y transformación de materiales de construcción y arcilla, cumpliendo con lo ordenado en el Artículo Primero de la Resolución No. 756 del 24 de junio de 2004; además, no existe infraestructuras, equipos y maquinarias para realizar dichas labores; pero de halló quema de madera para la producción de carbón vegetal y la disposición inadecuada de residuos de construcción, demolición (RCD), madera, basura, etc..

5.4. La actividad extractiva de materiales de construcción y arcilla se desarrolló a cielo abierto en forma ascendente, lo que no permitió que se efectuara simultáneamente la reconformación morfológica, restauración y recuperación ambiental del área afectada.

5.5. La falta de reconformación morfológica del antiguo frente de extracción de material de construcción y arcillas, de cobertura vegetal con especies que faciliten su restauración o recuperación ambiental, la disposición inadecuada de todo tipo de residuos y la quema de madera para la producción de carbón vegetal están generando una afectación visual negativo en el sector.

5.6. De acuerdo con la información remitida por el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático con radicado SDA 2018ER77007 – proceso 4047429 del 11 de abril de 2018 // radicado IDIGER 2018EE4660 del 10 de abril de 2018, respecto a la actualización del mapa No. 3. “Amenaza por Remoción en Masa” del Plan de Ordenamiento Territorial – Decreto 190 de 2004, el área donde se localizan la Cantera La Piscinga tiene una calificación de Amenaza Media

5.7. Mediante Auto No. 02148 del 21 de junio de 2019 – Radicado 2019EE138794 – Proceso 4447834, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente requirió a la sociedad Pavimentos Explanaciones Urbanas Ltda. en Liquidación para que presente el Plan de Restauración y Recuperación – PRR a ejecutar en los predios identificados con chips catastrales Nos. AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ), en la UPZ 67 Lucero de la Localidad de Ciudad Bolívar del Distrito Capital de Bogotá; el cual se **Notificó por Aviso:** Fecha de publicación del aviso: El 29 de noviembre de 2019, a las 8:00 am // Fecha de retiro del aviso: El 05 de diciembre de 2019, a las 5:00 pm // Fecha de notificación del aviso: El 06 de diciembre de 2019 y **Fecha de Ejecutoria:** el 09 de diciembre de 2019.

De acuerdo a lo ordenado en el párrafo primero del artículo primero del citado acto administrativo, el representante legal o quien haga las veces de la sociedad Pavimentos Explanaciones Urbanas Ltda. en Liquidación, identificada con NIT. 860.030.286-8, debió presentar el Plan de Restauración y Recuperación

-PRR a principios del mes de marzo del 2020. A la fecha no ha sido presentado el mencionado instrumento administrativo de manejo y control ambiental.

5.8. El presente documento actualiza el Concepto Técnico No. 00942 del 27 de enero de 2020 – Radicado 2020IE17287 – Proceso 470165.(...)”

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la evaluación de la documentación citada anteriormente, emitió Concepto Técnico No. 000306 del 28 de enero de 2021, identificado con radicado 2021IE15872, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

“(…) 6. RECOMENDACIONES Y CONSIDERACIONES FINALES

6.1. *El área afectada por la antigua actividad extractiva de materiales de construcción y arcilla de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ de la Cantera La Piscinga se encuentra en el perímetro urbano de Bogotá D C, en la UPZ 70 Jerusalén de la Localidad de Ciudad Bolívar, por fuera de las zonas compatibles con las actividades mineras en la Sabana de Bogotá, establecidas en la Resolución No. 2001 del 02 de diciembre de 2016, modificada parcialmente por la Resolución No. 1499 del 03 de agosto de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y en áreas de suspensión de actividad minera, de recuperación morfológica, paisajística, ambiental y urbanística (Numeral 2 del Artículo 354 del Decreto 190 – POT del 2004).*

6.2. *En el área de los predios de la Cantera La Piscinga la actividad de extracción de materiales de construcción y arcilla se desarrolló sin título, permiso u otra autorización otorgada por la autoridad minera.*

6.3. *En la visita técnica de control ambiental realizada el día 19 de enero de 2021 al área de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ de la Cantera La Piscinga no se encontró actividades de extracción, beneficio y transformación de materiales de construcción y arcilla; ni infraestructuras, equipos y maquinarias para realizar dichas labores; pero se apreció una disposición inadecuada de residuos sólidos compuesto por escombros y algunas basuras, registrándose un área de quema, presuntamente de residuos, lo cual afecta la cobertura vegetal.*

6.4. *La actividad extractiva de materiales de construcción y arcilla se desarrolló a cielo abierto en forma ascendente, lo que no permitió que se efectuara simultáneamente la reconformación morfológica, restauración y recuperación ambiental del área afectada.*

6.5. *La falta de reconformación morfológica del antiguo frente de extracción de material de construcción y arcilla, de cobertura vegetal con especies que faciliten su restauración o recuperación ambiental y la disposición inadecuada de residuos sólidos compuesto por escombros y algunas basuras, y el registró de un área de quema, presuntamente de residuos, lo cual afecta la cobertura vegetal, están generando una afectación visual negativo en el sector.*

6.6. De acuerdo con la información remitida por el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático con radicado SDA 2018ER77007 – proceso 4047429 del 11 de abril de 2018 // radicado IDIGER 2018EE4660 del 10 de abril de 2018, respecto a la actualización del mapa No. 3. “Amenaza por Remoción en Masa” del Plan de Ordenamiento Territorial – Decreto 190 de 2004, el área donde se localizan la Cantera La Piscinga tiene una calificación de Amenaza Media

6.7. Mediante Auto No. 02148 del 21 de junio de 2019 – Radicado 2019EE138794 – Proceso 4447834, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente requirió a la sociedad Pavimentos Explanaciones Urbanas Ltda. en Liquidación para que presente el Plan de Restauración y Recuperación – PRR a ejecutar en los predios identificados con chips catastrales Nos. AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ), en la UPZ 67 Lucero de la Localidad de Ciudad Bolívar del Distrito Capital de Bogotá; el cual se **Notificó por Aviso**: Fecha de publicación del aviso: El 29 de noviembre de 2019, a las 8:00 am // Fecha de retiro del aviso: El 05 de diciembre de 2019, a las 5:00 pm // Fecha de notificación del aviso: El 06 de diciembre de 2019 y **Fecha de Ejecutoria**: el 09 de diciembre de 2019.

De acuerdo a lo ordenado en el párrafo primero del artículo primero del citado acto administrativo, el representante legal o quien haga las veces de la sociedad Pavimentos Explanaciones Urbanas Ltda. en Liquidación, identificada con NIT. 860.030.286-8, debió presentar el Plan de Restauración y Recuperación -PRR a principios del mes de marzo del 2020. A la fecha no ha sido presentado el mencionado instrumento administrativo de manejo y control ambiental.

6.8. De acuerdo con a la actualización topográfica realizado el 19 de enero de 2021 del área afectada por la antigua actividad extractiva de materiales de construcción de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ de la Cantera La Piscinga, se determinó que:

- ⊗ Área total de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ: 231705,701 metros cuadrados (m²)
- ⊗ Área afectada de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ: 57171,413 metros cuadrados (m²)

6.9. El presente documento actualiza el Concepto Técnico No. 09282 del 13 de septiembre de 2020 – Radicado 2020IE155786 – Proceso 4873255 (...)

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la evaluación de la documentación citada anteriormente, emitió Concepto Técnico No. 07861 del 21 de julio de 2021, identificado con radicado 2021IE148890, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

“(…)5. RECOMENDACIONES Y/O CONSIDERACIONES FINALES

5.1. El área afectada por la antigua actividad extractiva de materiales de construcción y arcilla de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ de la Cantera La Piscinga se

Página 6 de 16

encuentra en el perímetro urbano de Bogotá D C, en la UPZ 70 Jerusalén de la Localidad 19 Ciudad Bolívar, por fuera de las zonas compatibles con las actividades mineras en la Sabana de Bogotá, establecidas en la Resolución No. 2001 del 02 de diciembre de 2016, modificada parcialmente por la Resolución No. 1499 del 03 de agosto de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS y en áreas de suspensión de actividad minera, de recuperación morfológica, paisajística, ambiental y urbanística (Numeral 2 del Artículo 354 del Decreto 190 – POT del 2004).

5.2. En la visita técnica de control ambiental realizada el día 03 de junio de 2021 al área de los predios identificados con chips catastrales AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ de la Cantera La Piscinga no se encontró actividades de extracción, beneficio y transformación de materiales de construcción y arcilla; ni infraestructuras, equipos y maquinarias para realizar dichas labores; pero se apreció una disposición inadecuada de residuos sólidos compuesto por escombros y algunas basuras, registrándose un área de quema, presuntamente de residuos, lo cual afecta la cobertura vegetal.

5.3. La falta de reconfiguración morfológica del antiguo frente de extracción de material de construcción y arcilla, de cobertura vegetal con especies que faciliten su restauración o recuperación ambiental y la disposición inadecuada de residuos sólidos compuesto por escombros y algunas basuras, y el registro de un área de quema presuntamente de residuos, lo cual afecta la cobertura vegetal, están generando una afectación visual negativo en el sector.

5.4. Mediante Auto No. 02148 del 21 de junio de 2019, identificado con radicado 2019EE138794 y proceso 4447834, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente requirió a la sociedad Pavimentos Explanaciones Urbanas Ltda. en Liquidación para que presente el Plan de Restauración y Recuperación – PRR a ejecutar en los predios identificados con chips catastrales Nos. AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ), en la UPZ 67 Lucero de la Localidad 19 Ciudad Bolívar del Distrito Capital de Bogotá; el cual se Notificó por Aviso: Fecha de publicación del aviso: El 29 de noviembre de 2019, a las 8:00 am // Fecha de retiro del aviso: El 05 de diciembre de 2019, a las 5:00 pm // Fecha de notificación del aviso: El 06 de diciembre de 2019 y Fecha de Ejecutoria: el 09 de diciembre de 2019.

De acuerdo a lo ordenado en el párrafo primero del artículo primero del citado acto administrativo, el representante legal o quien haga las veces de la sociedad Pavimentos Explanaciones Urbanas Ltda. en Liquidación, identificada con NIT. 860.030.286-8, debió presentar el Plan de Restauración y Recuperación -PRR a principios del mes de marzo del 2020. A la fecha no ha sido presentado el mencionado instrumento administrativo de manejo y control ambiental.

5.5. El presente documento actualiza el Concepto Técnico No. 00306 del 28 de enero de 2021, identificado con radicado 2021IE15872 y proceso 5004310. (...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la nación. El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009 Y DEMÁS DISPOSICIONES

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009

El artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Así los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2012 consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

Teniendo en cuenta que, dentro del proceso sancionatorio ambiental, es decir, desde el auto de inicio y hasta la ejecutoria de la resolución de fondo, la persona jurídica investigada puede entrar en trámite de insolvencia o régimen de insolvencia empresarial o liquidación, ésta última como se encuentra la sociedad actualmente, es una responsabilidad del presunto infractor informar

culauqier novedad a esta autoridad ambiental respecto de tal situación, con fundamento en los artículos 8, 58, 79, 80, 81, 95 numeral 8 de la Constitución Política de 1991 (Constitución Ecológica³), en la Ley 43 de 1990, en la Ley 222 de 1995, en la Ley 1333 de 2009 y demás normas vigentes y jurisprudencia aplicable. Adicionalmente, al deber de informar a esta autoridad ambiental respecto de tal situación, deberá realizar la provisión contable respecto de esta obligación contingente, para lo cual deberá tener en cuenta lo dispuesto en el artículo 40 de la ley 1333 de 2009.

Visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

- DEL CASO EN CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el Concepto Técnico No. 03780 del 27 de abril de 2019, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos normativos que se señala a continuación así:

La Resolución No.1499 publicada el 3 de agosto de 2018, modificó parcialmente la Resolución 2001 de 2016, y en el artículo 11 se establece lo siguiente:

*“(…) **ART. 11.** —Modificar el artículo 16 de la Resolución 2001 de 2016, de acuerdo con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo y cuyo texto quedará así:*

Artículo 16. Afectaciones ambientales en zonas no compatibles. Las áreas afectadas por las actividades mineras en las que las autoridades ambientales o mineras no hayan identificado el responsable de las mismas podrán ser adquiridas mediante la declaración de utilidad pública por parte de la autoridad ambiental regional con la finalidad de ejecutar acciones de saneamiento ambiental cuya finalidad sea la restauración y recuperación de dichas áreas para habilitar áreas de recreación pasiva.

Así mismo, aquellas áreas afectadas por actividades de minería, ubicadas en zonas no compatibles con la minería, y en los cuales haya sido imposible para las autoridades ambientales identificar o individualizar a los presuntos responsables de infracciones ambientales de conformidad con lo señalado en la Ley 1333 de 2009, o la norma que la modifique o la sustituya, podrán ser objeto de implementación de un PLAN DE RESTAURACIÓN Y RECUPERACIÓN conforme a los lineamientos establecidos para los PMRRA de la Resolución 2001 de 2016, a fin de ser recuperados y restaurados, por solicitud de personas jurídicas de derecho privado y/o de derecho público, organismos de cooperación internacional, ONG y/o fundaciones, siempre y cuando ninguna de las anteriores haya sido sancionada en materia ambiental o que dicha sanción haya recaído en alguno de los miembros que las conforman.

Para optar por lo anterior, dichas personas jurídicas deberán cumplir los requisitos previstos en la Resolución 2001 de 2016 con excepción de contar con título minero e instrumento ambiental.

El término de duración de estos planes de restauración y recuperación de que trata el presente artículo no podrá superar en ningún caso los tres (3) años. Término que será improrrogable.

En la ejecución de los planes de restauración y recuperación consagrados en este artículo, que se impongan a las áreas afectadas que se encuentren en la situación descrita anteriormente, les queda prohibido comercializar y explotar los minerales allí presentes; el incumplimiento a esta prohibición dará lugar a la cancelación inmediata del instrumento y adicionalmente a las medidas contempladas en la Ley 1333 de 2009 o las normas que las modifiquen o sustituyan por parte de las autoridades ambientales y a las acciones penales correspondientes.

Lo anterior, sin perjuicio de los mecanismos legales que las autoridades mineras nacional y ambientales regionales, en el ámbito de sus competencias, diseñen para gestionar las áreas de qué trata el presente artículo. (...).

En concordancia con lo anterior, el artículo primero del Auto No. 02148 del 21 de junio de 2019, señaló:

*(...)”**ARTÍCULO PRIMERO. - Requerir**, en cumplimiento de lo ordenado en el artículo 11 de la Resolución No. 1499 del 03 de agosto de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a la sociedad **PAVIMENTOS EXPLANACIONES URBANAS LTDA** en Liquidación, identificada con NIT. 860.030.286-8, representada legalmente por el señor **LUIS ARTURO MORA LÓPEZ** identificado con cédula de ciudadanía No. 437.952, para que presente el **Plan de Restauración y Recuperación – PRR** a ejecutar en los predios identificados con Chips Catastrales Nos. AAA0155PZYN y AAA0143UFRJ, ubicados en la Transversal 20D No. 69G - 14 Sur Interior 2 (Dirección oficial – Principal) – Calle 69J Sur No. 20D - 10 Interior 2 (Dirección anterior) y en la Transversal 20D No. 69G - 14 Sur Interior 1 (Dirección oficial - Principal) - Calle 69J Sur No. 20D - 10 Interior 1 (Dirección anterior) en la UPZ 67 Lucero de la Localidad de Ciudad Bolívar del Distrito Capital de Bogotá*

***PARÁGRAFO PRIMERO. - El Plan de Restauración y Recuperación – PRR** requerido en el artículo primero del presente auto, deberá ser presentado ante esta entidad, en un término de tres (3) meses calendario, contados a partir de la notificación de este acto administrativo.(...)”*

En ese sentido, como se advierte de la Resolución 1449 de 2018, el Plan de Restauración y Recuperación es un instrumento de manejo y control ambiental, que se establece por la autoridad ambiental, respecto a las actividades extractivas de materiales de construcción y de arcillas realizadas sin el amparo de un título minero debidamente otorgado por la autoridad minera

competente, que tuvieron lugar en zonas no compatibles con la minería en la Sabana de Bogotá definidas en las citadas resoluciones, que no cuenten con ningún otro instrumento ambiental.

El citado Plan de Restauración y Recuperación – PRR comprende estrategias, acciones, condiciones, obligaciones y técnicas aplicables en zonas intervenidas por la minería, con el objetivo de corregir, mitigar, y compensar los impactos y efectos ambientales ocasionados por las actividades extractivas, y adecuar las áreas hacia un cierre definitivo y uso post minería y su objetivo fundamental es viabilizar la incorporación de los predios afectados por la actividad extractiva a los usos urbanos previstos en el POT de Bogotá, mediante el diseño y ejecución de las obras y acciones de adecuación morfológica, de estabilización geotécnica, de restauración paisajística, ambiental y urbanística necesarias.

En el caso del área donde funcionó la **CANtera LA PISCINGA**, se cumplen los presupuestos jurídicos que establece el artículo 11 de la Resolución No.1499 de fecha 3 de agosto de 2018, proferida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, motivo por el cual mediante el artículo primero del **Auto No. 02148 del 21 de junio de 2019**, se solicitó su presentación.

Así las cosas, de conformidad a lo considerado en el Concepto Técnico No. 03780 del 27 de abril de 2019, se evidenció incumplimiento a lo preceptuado en el artículo 11 de la Resolución 1499 del 3 de agosto de 2018 “Por la cual se modifica la Resolución número 2001 de 2016 a través de la cual se determinaron las zonas compatibles con las actividades mineras en la Sabana de Bogotá y se adoptan otras determinaciones” del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y el Auto No. 02148 del 21 de junio de 2019, “por el cual se requiere la presentación de un plan de restauración y recuperación (PRR) y se toman otras determinaciones”, presuntamente por la sociedad un sector del predio de la **CANtera LA PISCINGA**, de propiedad de la sociedad **PAVIMENTOS EXPLANACIONES URBANAS LTDA EN LIQUIDACIÓN** identificada con Nit. 860.030.286-8, ubicada en la en la transversal 26 No. 122-33 de la ciudad de Bogotá D.C., representada legalmente por el señor LUIS ARTURO MORA LÓPEZ identificado con cédula de ciudadanía No. 437.952, toda vez que, en el Auto mencionado 3123 del 11 de agosto de 2019, se otorgó un plazo de 3 meses calendario contados a partir de la notificación del mismo, para la presentación del Plan de Restauración y Recuperación – PRR, sin embargo, a pesar de ser la sociedad en comento notificada mediante aviso el 06 de diciembre de 2019, a la fecha habiendo transcurrido más de los 3 meses de plazo concedidos la sociedad no ha presentado el plan requerido, tal como se evidenció en los hallazgos de los Conceptos Técnicos Nos. 09282 del 13 de septiembre de 2020, identificado con radicado 2020IE155786, 000306 del 28 de enero de 2021, identificado con radicado 2021IE15872 y 07861 del 21 de julio de 2021, identificado con radicado 2021IE148890.

En ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la Autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **PAVIMENTOS EXPLANACIONES URBANAS LTDA EN LIQUIDACIÓN** identificada con Nit. 860.030.286-8, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en los precitados conceptos técnicos.

Con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, en los términos contenidos del Artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Mediante Acuerdo 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones", y ordenó en el artículo 101, Transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera. Por su parte, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 "Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021, de la Secretaría Distrital de Ambiente, delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente: “1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTICULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **PAVIMENTOS EXPLANACIONES URBANAS LTDA EN LIQUIDACIÓN** identificada con Nit. 860.030.286-8, ubicada en la en la transversal 26 No. 122-33 de la ciudad de Bogotá D.C., representada legalmente por el señor LUIS ARTURO MORA LÓPEZ identificado con cédula de ciudadanía No. 437.952, o quien haga sus veces, con el fin de verificar los hechos y omisiones constitutivos de infracción ambiental, teniendo en cuenta que, no presentó a esta Autoridad en el plazo otorgado el Plan de Restauración y Recuperación – PRR, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por los hechos relacionados y aquellos que le sean conexos.

ARTICULO SEGUNDO. - Notificar el presente acto administrativo a la sociedad sociedad **PAVIMENTOS EXPLANACIONES URBANAS LTDA EN LIQUIDACIÓN** identificada con Nit. 860.030.286-8, a través de su Representante Legal, en la transversal 26 No. 122-33 en la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en armonía con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO. - La persona jurídica señalada como presunto infractor en el artículo primero del presente acto, o su apoderado/a o autorizado/a, deberá presentar documento idóneo que permita efectuar la notificación.

ARTÍCULO TERCERO.- El expediente **SDA-08-2021-1614**, estará a disposición de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO.- Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de



SECRETARÍA DE
AMBIENTE

